

Naziv kolegija	AKTI UPRAVE U HRVATSKOM I POREDBENOM PRAVU	
Nastavnici	Prof. dr. sc. Jasna Omejec Izv. prof. dr. sc. Marko Šikić Doc. dr. sc. Lana Ofak Doc. dr. sc. Frane Staničić	
Status kolegija (semestar i redoviti ili fakultativni)	I semestar Redoviti	
Bodovna vrijednost i način izvođenja nastave (predavanja, vježbe, seminar i sl.)	Predavanja	
ECTS koeficijent opterećenja studenta	3	
Broj sati po semestru	15	
Ciljevi kolegija		
<p>Temeljni cilj kolegija je stjecanje znanja i vještina primjerenih za rješavanje ili sudjelovanje u rješavanju najsloženijih pravnih pitanja donošenja i primjene normativnih i pojedinačnih (upravni ugovori, upravni akti) akata uprave. Cilj je i osposobiti doktorande za prilagodbu hrvatskog javnopravnog sustava zahtjevima koji proizlaze iz pravne stečevine Europske unije i za odgovarajuću primjenu normativnih rješenja u praksi.</p>		
Sadržaj kolegija		
<ol style="list-style-type: none"> 1. Tipologija akata uprave u europskoj i hrvatskoj pravnoj doktrini i primjena u praksi. 2. Podzakonski općenormativni akti. Tipologija. Akti državnih tijela (predsjednika Republike, Vlade, središnjih tijela državne uprave). Akti tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Akti pravnih osoba i tijela s javnim ovlastima (HNB, agencije, vijeća, komisije, javnih ustanova itd.). Nadzor zakonitosti akata unutar uprave. 3. Akti planiranja, programiranja i sl. Tipologija. Pravna narav: pravno obvezujući ili ne? 4. Interni akti uprave. 5. Teorija upravnog akta. Upravni akt u zakonodavstvu i upravnoj praksi Europske unije, Francuske, Austrije, Njemačke, Slovenije i Hrvatske. Upravni akt i diskrecijska ocjena. Teorija pogrešnosti upravnog akta. 6. Upravni ugovori (ugovori javnog prava). 7. Ostali pojedinačni akti uprave: vrste, pravna narav, osnovna obilježja. 		
Očekivani ishodi učenja		
<p>INTELEKTUALNE (KOGNITIVNE) VJEŠTINE:</p> <p>ZNANJE I RAZUMIJEVANJE Nakon uspješno savladanog predmeta doktorand će moći:</p> <ul style="list-style-type: none"> - objasniti tipologiju akata uprave u europskoj i hrvatskoj pravnoj doktrini i praksi; - objasniti tipologiju podzakonskih općenormativnih akata; - opisati kontrolu zakonitosti i ustavnosti podzakonskih općenormativnih akata; - opisati bitne karakteristike upravnog akta; - identificirati slučajeve (greške) nezakonitosti. <p>PRIMJENA Nakon uspješno savladanog predmeta doktorand će moći:</p> <ul style="list-style-type: none"> - primijeniti znanje na pripremu zakona, podzakonskih akata i drugih propisa u vezi s harmonizacijom hrvatskog pravnog sustava legislativi i standardima prava Europske unije; - primijeniti znanje na pripremu najsloženijih upravnih akata; - interpretirati i koristiti se relevantnom sudskom praksom; - koristiti se pravnim izvorima Europske unije. <p>ANALIZA Nakon uspješno savladanog predmeta doktorand će moći:</p>		

- analizirati usklađenost domaćih propisa s legislativom Europske unije;
- razlikovati vrste akata uprave;
- usporediti glavne značajke akata uprave u pojedinim državama članicama Europske unije;
- ispitati zakonitost i svrhovitost upravnih akata u pojedinačnim slučajevima;
- ispitati zakonitost podzakonskih općenormativnih akata u određenom predmetu.

SINTEZA

Nakon uspješno savladanog predmeta doktorand će moći:

- planirati i voditi istraživanje u vezi s aktima uprave;
- pripremati složene vrste akata uprave;
- formulirati teze o usklađenosti hrvatskog zakonodavstva i prakse s pravom Europske unije;
- predložiti nadzor zakonitosti akata unutar uprave.

VREDNOVANJE

Nakon uspješno savladanog predmeta doktorand će moći:

- ocijeniti zakonitost akata uprave u pojedinačnim slučajevima;
- procijeniti budući razvoj domaćeg upravnog prava pod utjecajem pravnog sustava Europske unije;
- preporučiti zakonodavne promjene te promjene u postupanju javnopravnih tijela i upravnih sudova u pravcu harmonizacije hrvatskog sustava akata uprave sustavu Europske unije i razvijenih država članica Europske unije;
- vrednovati državnu zakonodavnu politiku.

Opće (generičke) vještine

Nakon uspješno savladanog predmeta doktorand će moći:

- jasno i precizno prezentirati stečene ishode učenja;
- argumentirati svoje stavove;
- razvijati komunikacijske vještine;
- razvijati sposobnost učenja;
- pronaći i analizirati relevantne nacionalne pravne izvore i sudsku praksu;
- vrednovati usklađenost hrvatskog zakonodavstva i prakse s legislativom Europske unije, njezinih država članica i njihovom sudskom praksom.

Praćenje i vrednovanje rada studenata tijekom nastave i oblici provjere znanja

Nastava se izvodi u obliku predavanja, individualnog rada sa doktorandima na konzultacijama, grupnim diskusijama, putem individualnog istraživačkog rada i dubljeg proučavanja pojedinih pitanja te u obliku mentorskog rada. Provjera znanja vrši se putem ocjene angažmana studenata na nastavi, rezultata grupnih diskusija te usmenog ispita. ECTS bodovi iz ovog kolegija mogu se steći i originalnim znanstvenim istraživanjem umjesto polaganja ispita. To znanstveno istraživanje mora biti različito od znanstvenog rada nastalog u okviru znanstveno-istraživačkih seminara.

Načini praćenja kvalitete koji osiguravaju stjecanje izlaznih kompetencija

Kvaliteta i uspješnost izvedbe kolegija prati se redovitim evidencijama održane nastave, pohađanja nastave, položenih ispita, provedenih originalnih znanstvenih istraživanja te anonimnim anketama polaznika nakon odslušanog semestra. Informacije o zadovoljstvu doktoranada koriste se za unapređenja kvalitete izvedbe nastave.

Obveze studenata

Doktorandi su dužni pohađati nastavu, aktivno sudjelovati u realizaciji nastave i grupnim diskusijama te položiti usmeni ispit. ECTS bodovi iz ovog kolegija mogu se steći ili usmenim polaganjem ispita ili provedbom originalnog znanstvenog istraživanja.

Obvezna literatura

1. Krbek I., Upravno pravo FNRJ.: knj. I, Birozavod 1955., poglavlje II., t. 3.-5. (str. 123-176.)
2. Krbek I., Pravo javne uprave FNRJ.: knj. III, Birozavod 1962., Funkcioniranje i upravni spor, poglavlje: Upravni akt (str. 5-52.)
3. Ivančević, V., Institucije upravnog prava, PFZ 1983.
4. Borković, I., Upravno pravo, Narodne novine 2002., glava IV., V., i XVII.

5. Medvedović, D. (priredio): Hrestomatija upravnog prava, Suvremena javna uprava 2003., str. 3-172.
6. Hartley, T., Temelji prava Europske zajednice: Uvod u ustavno i upravno pravo Europske zajednice, Pravni fakultet Sveučilišta u Rijeci 2004., str. 89-157., 191-241. 337-442.
7. Omejec, J., Vijeće Europe i Europska unija, Institucionalni i pravni okvir, Novi informator, 2008., str. 124-133., 138-159.
8. Seerden R, Administrative Law of the European Union, its Member States and the United States: A Comparative Analysis, Intersentia, 2007.
9. Izbor važnijih odluka i izvješća Ustavnog suda Republike Hrvatske
10. Propisi:
 - Ustav Republike Hrvatske
 - Ustavni zakon o Ustavnom sudu Republike Hrvatske
 - Zakon o općem upravnom postupku
 - Zakon o upravnim sporovima
 - Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi
 - Zakon o ustanovama
 - Ugovor o Europskoj uniji i Ugovor o funkcioniranju Europske unije

Osnovna izborna literatura

1. Hartley, Trevor C., The foundations of European Union law: an introduction to the constitutional and administrative law of the European Union, Oxford University Press, 2010.
2. Krbek, I., Diskreciona ocjena, Jugoslavenska akademija znanosti i umjetnosti, 1937.
3. Schonberg, Soren J., Legitimate expectations in administrative law, Oxford University Press, 2000.
4. Schwarze, J., European administrative law, Sweet and Maxwell, Office for official publications of the European Communities 2006. ili ranije izdanje.
5. Šikić, Marko, Pravomoćnost, konačnost i izvršnost u upravnom postupku, Zbornik Pravnog fakulteta Sveučilišta u Rijeci, vol. 33 (2012.), br. 1; str. 205-220.
6. Šikić, Marko; Ofak, Lana, Nova načela upravnog postupka (s posebnim naglaskom na razmjernost, legitimna očekivanja i stečena prava), Zbornik Pravnog fakulteta Sveučilišta u Rijeci, vol. 32 (2011.), br. 1; str. 127-153.
7. Singh, MP, German administrative law in common law perspective, Springer, 2001.
8. Brown, LN, Bell, JS, with the assistance of Galabert, J-M, French Administrative Law, Fifth Edition, Oxford University Press, 1998.
9. Braibant, G, Le droit Administratif Français, Presse de la fondation nationale des sciences politiques et Dalloz, 1992.